



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
BASHKIA KAMËZ

Kamëz, më 20.05.2021

Nr. prot 5525

A N K I M

Ankues: Bashkia Kamëz
Adresa: Blv. Blu, Nr. 492

Kundër: Vendimit 1246, datë 03.03.2021 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", Neni 17 i Kushtetutës

Palët në Gjykim:

PADITËS: Grupi "ATA" (i parregjistruar në QKR) të përfaqësuar nga personat fizikë -Diana Malaj, -Fidane Hoxha, -Ronald Qema, -Irena Keçi. Të përfaqësuar ligjërisht nga Av. Dorina Ndrekë

I PADITUR: Bashkia Kamëz
Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrotjen e të Dhënave Personale.

OBJEKTI: Detyrimin e të paditurit, Bashkia Kamëz të plotësojë programin e transparencës sipas parashikimeve ligjore, akteve -normative dhe rekomandimeve institucionale; Dhënien e vendimit me checkat e përkohshëm; Detyrimin e paleve të paditura për të paguar supenzimet gjyqësore.



PËRPARA GJYKATËS ADMINISTRATIVE TË APELIT, TIRANË

Enderuar Gjykatë e Apelit,

Paraqesim ankimin tonë për kundërshtimin e Vendimit Gjyqësor nr. 1246 datë 03.03.2021 të ardhur pranë institucionit tonë më datë 19.05.2021 nga Gjykata Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë, me anën e të cilit është vendosur:

- Pranimi pjesërisht i kërkesëpadisë përsa i përket paditesave: Diana Malaj, Ronald Qema;





REPUBLIKA E SHQIPÉRISË
BASHKIA KAMËZ

Nr. prot 5525

Kamëz, më 28, 05.2021

ANKIM

Ankues: Bashkia Kamëz
Adresa: Blv. Blu, Nr. 492

Kundër: Vendimit 1246, datë 03.03.2021 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë

Baza Ligjore: Ligji nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore", Neni 17 i Kushtetutës

Palët në Gjykim:

PADITËS: Grupi "ATA" (i parregjistruar në QKR) të përfaqësuar nga personat fizikë -Diana Malaj; -Fidane Hoxha; -Ronald Qema; -Irena Keçi. Të përfaqësuar ligjërisht nga Av. Dorina Ndreka

I PADITUR: Bashkia Kamëz
Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale.

OBJEKTI: Detyrimin e të paditurit, Bashkia Kamëz të plotësojë programin e transparencës sipas parashikimeve ligjore, akteve -normative dhe rekomandimeve institucionale; Dhënien e vendimit me checkum, ta përkohshëm; Detyrimin e paleve të paditura për të paguar supenzimet gjyqësore.



PËRPARA GJYKATËS ADMINISTRATIVE TË APELIT, TIRANË

Enderuar Gjykatë e Apelit,

Paraqesim ankimin tonë për kundërshtimin e Vendimit Gjyqësor nr. 1246 datë 03.03.2021 të ardhur pranë institucionit tonë më datë 19.05.2021 nga Gjykata Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë, me anën e të cilit është vendosur:

- Pranimi pjesërisht i kërkesëpadisë persa i përket paditësave: Diana Malaj, Ronald Qema;



- *Detyrimi i palës së paditur Bashkia Kamëz të plotësojë programin e transparencës sipas Urdhërit nr. 211 datë 10.09.2019 "Për miratimin e Rajonit Model të Transparencës për Njësitë e Vetëqeverisjes Vendore" të Komisionerit për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjes së të Dhënavë Personale;*
- *Rrezimi për pjesën tjeter të kërkesëpadisë;*
- *Shpenzimet gjyqësore në ngarkim të palës së paditur Bashkia Kamëz;*
- *Ky vendim përbën titull ekzekutiv dhe bëhet i ekzekutueshëm në mënyrë të menjëherëshme si vendim me ekzekutim të përkohshëm. Kundër këtij disponimi lejohet ankum i veçantë në Gjykatën Administrative të Apelit, Tiranë;*
- *Kundër këtij vendimi lejohet ankum, brenda 15 ditëve në Gjykatën Administrative të Apelit, Tiranë. Ky afat fillon të llogaritet nga e nesermja e komunikimit të vendimit.*

Përpara Gjykatës Administrative të Apelit, Tiranë paraqesim kundërshtimet tona për sa më poshtë:

Në sinkronizim të fakteve të shqyrtaura nga Gjykata Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë, parashtrojmë ankimin tonë me çështjen objekt gjykimi: "Detyrimin e të paditurit, Bashkia Kamëz të plotësojë programin e transparencës sipas parashikimeve ligjore". Në vendimin Nr. 1246, datë 03.03.2021 është vendosur: *Pranimi pjesërisht i kërkesëpadisë*.

Në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë, Grupi "ATA" ka depozituar kërkesëpadi, me palë të paditur Bashkinë Kamëz. Bashkia Kamëz si njësi e vetëqeverisjes vendore, ka të drejtën dhe aftësinë e autonomisë vendore që të rregullojë dhe të administrojë pjesë thelbësore të çështjeve publike në përgjegjësinë e tyre dhe në interes të Bashkisë.

Në Ligjin nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore" në nenin 9 përcaktohen "Të drejtat dhe përgjegjësitet e njësive të vetëqeverisjes vendore", si më poshtë: "a) përcaktojnë masa që ato i gjykojnë të nevojshme për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave; b) bazuar në Kushtetutë, në ligje dhe aktet nënligjore, të nxjerra në bazë dhe për zbatim të tyre, për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave, nxjerrin urdhëresa, vendime dhe urdhra; c) krijojnë struktura administrative për kryerjen e funksioneve dhe ushtrimin e kompetencave të tyre, sipas ligjeve në fuqi; c) krijojnë njësi ekonomike dhe institucionale në varesi të tyre; d) krijojnë komitete, borde ose komisione për kryerjen e funksioneve të veçanta sa herë që paragjitet nevoja, duke respektuar ligjin për barazinë gjinore.".

Në kërkesëpadi është cituar tekstualli: "Organet e qeverisjes vendore janë autonome në veprimtarinë e tyre duke mos patur autoritete eprore."

Në prapsim të këtij paragrafi citojmë nenin 13 të Ligjit nr. 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore" ku parashikohet se: "1. Për zbatimin e normave e të standardeve kombëtare, të përcaktuara në legislacionin përkatës, ministritë, sipas fushave të përgjegjësisë, monitorojnë veprimtarinë e organeve të njësive të vetëqeverisjes vendore dhe përfunkcionet e deleguara kanë të drejtë t'i mbikëqyrin ato. 2. Vendimet, urdhrat dhe urdhëresat me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore i nënshtrohen verifikimit të ligjshmerisë nga autoriteti i përcaktuar me ligji. 3. Njësita e vetëqeverisjes vendore i nënshtrohen mbikëqyrjes dhe inspektimit financiar për

zbatimin e normave e të standardeve kombëtare në fushën e menaxhimit të financave publike, sipas legjislacionit nē fuqi. 4. Njësitë e vetëqeverisjes vendore i nënshtronen kontrollit të jashtëm finansiar nga organet e qeverisjes qendrore pér përdorimin e fondeve të kushtëzuara dhe/ose të deleguara që financohen nga Buxheti i Shtetit dhe/ose fondet e ndihmës së huaj, të alokuara te njësitë e vetëqeverisjes vendore, sipas marrëveshjeve të nënshkruara nga qeverisja qendrore. 5. Njësitë e vetëqeverisjes vendore janë subjekt i kontrollit nga Kontrolli i Lartë i Shtetit, sipas legjislacionit nē fuqi.”.

Në pikën II “Rrethanat e Fakteve”, paditësit shprehen se: “...kanë prej vitesh që ndjekin monitorimin e performancës së Bashkisë Kamëz dhe advokimi pér të rritur pjesëmarrjen qytetare në proceset vendimarrëse lokale”.

Në këtë situatë, në cilësinë e të paditurit kërkojmë të na vihet në dispozicion i gjithë historiku shkresor në formë fizike nga Grupi “ATA” me institucionin Bashkia Kamëz që nga viti 2013-2021.

Nga korrespondencia elektronike me grupin “ATA” kemi konstatuar natyrën tendencioze të kamofluar me Ligjin nr. 119/2014 “Pér të Drejtën e Informimit”, sepse interes i tyre drejtpërdrejtë është aplikimi i gjobës nga Komisioneri pér të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale” dhe jo publikimi i programit të transparencës në faqen zyrtare të Bashkisë Kamëz. Venia e gjobës e cila pretendohet nga paditësit, reflekton drejtpërsëdrejtë nē Buxhetin e vitit ushtrimor të Bashkisë Kamëz.

Sanksionet si rregull i përgjithshëm edhe në të drejtën penale kanë karakter rehabilitues dhe jo ndëshkues. Përderisa, Bashkia Kamëz nē përputhye me legjislacionin nē fuqi nuk po justifikohet pér të përbushur detyrat e saj ligjore dhe kjo verifikohet nga kërkimi në internet në faqen zyrtare i përmirësimit të programit të transparencës, është e pallogjikshme vënia e gjobës.

Lind pyetja, duke qenë se, paditësit janë banorë të Bashkisë Kamëz të aktivizuar pér “Drejtësi sociale” dhe duke patur interesa të larta pér zhvillimin e komunitetit a nuk mendojnë ata që gjoba e aplikuar do cënojë mbarëvajtjen dhe eficencën e shërbimeve në territorin e Bashkisë, dhe indirekt do rëndoje edhe taksapaguesit e Bashkisë Kamëz, duke përfshirë edhe vetë paditësit konkretisht...?

E drejta e ankimit është një e drejtë kushtetuese, e subjekteve të së drejtës. Kjo e drejtë ankimi është një mjet juridik procedural që merr rëndësi të veçantë pér respektimin dhe mbrojtjen e të drejtave kushtuese të subjekteve të së drejtës pér informim, që ndihmon në realizimin efektiv të kësaj të drejte dhe që, realizon nga ana tjeter kontrollin e brendshëm administrativ. Nëse bëjmë një krahësim ndër vite të programit të transparencës shikohet fare qartë natyra politike e lëvizjes së gjykatës me kërkësepadi nga ana e Grupit “ATA” pasi Bashkia Kamëz aktualisht, ka si qëllim kryesor të saj hapjen maksimale të informacionit qeveritar, ndaj publikut.

Të drejtat e njeriut janë të drejta dhe liri themelore pa të cilat njerëzit nuk mund të jetojnë si qenie njerëzore me dinjitet. Ato përbëjnë bazën e lirisë, drejtësisë e paqes dhe respektimi i tyre mundëson progresin e plotë të individit dhe shoqërisë. Të gjithë personat janë të pajisur me të drejta të tillë thjesht pér arsyen që janë qenie njerëzore. Të vendosura nē një ligj themelor të vendit, të drejtat e liritë themelore u vendosën nē një fokus të veçantë nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë.

Nga ana tjeter, afirmimi i parimit se të drejtat dhe liritë themelore **nuk kanë karakter absolut, nënkupton që ato mund të janë objekt i kufizimeve**. Këto të fundit mbeten nē vlerësim të

strukturave vendimmarrëse. Në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, nen 17, sanksionohet standardi kushtetues i kufizimit të tē drejtave dhe lirive themelore, i cili vodos një sërë kriteresh kumulative në formën e garancive kushtetuese për kufizimin e tē drejtave themelore.

Për më tepër shih **nenin 17** të **Kushtetutës**, i cili parashikon se: "1. *Kufizime tē tē drejtave dhe lirive tē parashikuara nē këtë Kushtetutë mund tē vendosen vetëm me ligj për një interes publik ose për mbrojtjen e tē drejtave tē tjerëve. Kufizimi duhet tē jetë nē përpjesëtum me gjendjen që e ka diktuar atë. 2. Këto kufizime nuk mund tē cenojnë thelbin e lirive dhe tē tē drejtave dhe nē asnjë rast nuk mund tē tejkalojnë kufizimet e parashikuara nē Konventën Europiane për tē Drejtat e Njeriut."*

Dokumenti më i rëndësishëm në kuptimin e akteve normative që afismojnë dhe garantojnë tē drejtën e informimit, është Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë. Në **nenin 23** tē saj, përcaktohet se: "- *E drejta e informimit është e garantuar. - Kushdo ka tē drejtë, nē përputhje me ligjin, tē marrë informacion për veprimtarinë e organeve shtetërore, si dhe tē personave që ushtrojnë funksione shtetërore. - Kujdo i jepet mundësia tē ndjekë mbledhjet e organeve tē zgjedhura kolektive*".

Zakonisht, siç e nënvizova edhe pak më lart çdo rregull i përgjithshëm e ka një përashtim. E drejta e informimit nuk është një e drejtë absolute dhe e pakufizuar, pasi tē drejtat dhe liritë e tē tjerëve, ose kërkesat morale, publike, ose tē rendit publik dhe mirëqenies së përgjithshme tē një shoqërie demokratike shërbijnë si kufizues tē saj.

Takimet e institucioneve publike duhet tē janë tē hapura për publikun. Publiku ka tē drejtë tē dijë se çfarë është duke bërë nē emër tē tij, qeveria dhe tē marrë pjesë nē proçeset e vendimmarrjes. **Takimet mund tē janë tē myllura, por vetëm nē përputhje me proçedura tē përçaktuara dhe atje ku ekzistojnë arsyë ligjore.**

Gjykata Administrative e Shkallës së Parë, Tiranë nē mënyrë tē gabuar çmon se pretendimet e palës së paditur konsiderohen si justifikime për mospermëbushjen e detyrimeve tē ngarkuara me ligj dhe me akte nënligjore. Vetë Komisioneri për tē Drejtën e Informimit dhe Mbrotjen e tē Dhënavë Personale që shërben si filter kontrolli për Njësinë e Vetëqeverisjes Vendore është shprehur për korrektesinë e Bashkisë përsa i përket pëmirësimit tē programit tē transparencës, sidomos nē kushtet kur bota po përballet me koronavirusin e ri (COVID-19). Shqipëria ndodhur nē këto kushte, ka parashikuar gjithashtu një sërë kufizimesh dhe masash, si dhe gjithashtu marjen e masave administrative për shkeljen e këtyre kufizimeve tē vendosura.

Arsyeja e kufizimit tē së drejtës së informimit përsa i përket pjesëmarrjes qytetare nē Këshillin Bashkiak është për tē mbrojtur interesin publik dhe shëndetin e banorëve te Kamzës. Vetë Organizata Botërore e Shëndetësisë ka shpallur pandeminë për shkak tē pëmasave alarmante tē përhapjes tē tij, dhe shtetet nē këtë mënyrë janë detyruar tē kufizojnë disa liri dhe tē drejtë themelore për tē parandaluar përhapjen e këtij virusi.

Bashkia Kamzë nē cilësinë e organit tē Njësisë së Vetëqeverisjes Vendore nē kushtet e një situate tē jashtëzakonshme, tē diktuar nga përhapja e sëmundjes infektive tē shkaktuar nga koronavirusi COVID-19 është përpjekur maksimalisht nga ana e saj ta garantojë tē drejtën për informim, pavarësisht organizimit tē punës me rrötacione nē administratën publike nga ana e nепunësve. Transparency e qeverisjes dhe pjesëmarrja publike nē qeverisjen e vendit janë elemente jetike për një shoqëri demokratike, por nga ana tjeter vodosja e këtyre kufizimeve tē tē drejtave dhe lirive themelore ka si qëllim mbrojtjen e tē drejtës themelore tē individit (pa tē cilën nuk mund tē realizohet as tē drejtat e liritë e tjera), tē drejtën e jetës.

Programi i transparencës, është një punim që kërkon vazhdimësi, në staf, në kohë dhe në ekonomi, ndaj Bashkia Kamëz është në përpunim e sipër të programit të transparencës me të gjitha të dhënata, detajet e kërkuar sipas legjislacionit në fuqi.

Po paraqesim fakte dhe rrethanat në lidhje me mangësitë për Programin e Transparencës:

Lista e këshillit e cilësuar si e papublikuar në kërkesepadinë e grupit "ATA", nuk qëndron pasi kjo listë është në web zyrtar (kamza.gov.al).

Vendimet, urdhëresat, dhe urdhërat me karakter normativ janë të afishuara.

Në faqen zyrtare të bashkisë janë të afishuara të dhënata e kryetarit, ndërkohë orari i pritjes së qytetarëve koordinohet nga sporteli "ONE STOP SHOP" si dhe nga opsioni "Shkruaj kryetarin"; <https://kamza.gov.al/shkruaj-kryetarin/>, kjo në varesi të kérkesave të qytetarëve pasi zyrat e bashkisë janë të hapura nga ora 8:00-16:00;

Struktura organizative, adresat postare elektronike janë të afishuar në web <https://kamza.gov.al/program-i-transparencës/>.

Pretendimet nuk qëndrojnë pasi i gjithe informacioni është i publikuar në link <https://kamza.gov.al/program-i-transparencës/>.

Kérkesat për publikim të informimit janë të pasqyruara në regjistrin e kérkesave dhe përgjigjeve, që gjendet pranë Drejtorisë së Medias në Bashkinë Kamëz.

Bazuar në Ligjin nr. 119/2014 "Për të Drejtën e Informimit"- regjistri i kérkesave dhe i përgjigjeve rifreskohet një herë në tre muaj. Rifreskimi i fundit është bërë në Janar 2021. Deri në Janar është operuar me formatin e vjetër pasi formati i ri ka afat deri në fund të muajit Mars 2021.

KËRKOJME:

- Rrëzimin e vendimit nr. 1246, datë 03.03.2021 të Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë si të pambështetur në ligji dhe në prova.

**KRYETARI
Rakip SULI**

**ME URDHËR DHE ME POROSI
ZV. KRYETAR/DREJTOR I KABINETIT**

Hasan BARA

